

# Vejledning om særlig støtte – reglerne og systematikken

Reglerne om særlig støtte findes i lov om aktiv socialpolitik § 34 (herefter aktivloven), i bekendtgørelse om særlig støtte (den seneste bekendtgørelse er nr. 1975 af 11. december 2020, herefter bekendtgørelsen) og i vejledningen til aktivloven pkt. 102-124 (herefter vejledningen).

Men fordi der er mange forhold, der kan spille ind i særlig støtte sagerne, vil du ofte komme vidt omkring i aktivloven. Der kan også være behov for at inddrage anden lovgivning fx forældelsesloven. Der findes derudover flere principafgørelser om særlig støtte, som kan bidrage til sagsbehandlingen.

Det er helt afgørende, at du følger reglernes opbygning og systematik for at opnå det rigtige resultat i beregningen af den særlige støtte.

## Personkredsen

Det er vigtigt først at tage stilling til, om borgeren er omfattet af den personkreds, der kan få særlig støtte.

## Social begivenhed

Personer, der har været ude for ændringer i deres forhold, og som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde, kan få særlig støtte (aktivlovens § 34, stk. 1, bekendtgørelsens §§ 1+2 og vejledningens pkt. 102).

Borgeren skal opfylde betingelsen i aktivlovens § 11 om en social begivenhed for at kunne være berettiget til særlig støtte. Det er en betingelse for at få hjælp, at ansøgeren har været ude for ændringer i sine forhold, som bevirker, at ansøgeren ikke har mulighed for skaffe det nødvendige til sin egen eller familiens forsørgelse, og at behovet ikke kan dækkes gennem andre ydelser.

Se principmeddelelse 133-11 om sygemelding og overgangen til sygedagpenge eller 57-16 om ansættelse med løntilskud.

Det er ikke muligt at lave en udtømmende opremsning af, hvilke ændringer der udgør en social begivenhed. Det er altid en konkret og individuel vurdering.

## Formue

Hvis borgeren fx har formue efter aktivlovens § 14, vil borgeren ikke kunne få særlig støtte. Se fx principmeddelelse 39-11.

## Ægtepar

For ægtepar skal du lave en vurdering for hver ægtefælle, om de opfylder betingelserne for at få særlig støtte.

### Ledighedsydelse, revalideringsydelse og ressourceforløbsydelse

Personer, der modtager ledighedsydelse og revalideringsydelse, er omfattet af den personkreds, der kan modtage særlig støtte, men de skal opfylde betingelserne for at modtage uddannelses- eller kontanthjælp for at kunne få særlig støtte. Det betyder bl.a., at man ikke kan se bort fra formue ved ansøgning om særlig støtte. På samme måde er personer, der modtager ressourceforløbsydelse, omfattet. Men de skal også opfylde betingelserne for at modtage selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse eller uddannelses- eller kontanthjælp.

### Brøkpension

En person, der modtager hjælp efter § 27a (brøkpension), er også omfattet af den personkreds, der kan modtage særlig støtte. Kommunen skal foretage en konkret beregning af, om borgeren efter bekendtgørelsens bestemmelser er berettiget til særlig støtte efter udmåling af hjælpen efter § 27a.

### Social pension

Personer, der overgår til en pensionsydelse, er ikke i sig selv omfattet af en social begivenhed, fordi pensionsydelse er en fuld forsørgelsesydelse, og forsørgelsen derfor er dækket af andre ydelser.

### Fremmedkrigere og bandekriminalitet

Du skal være opmærksom på bekendtgørelsens § 2, stk. 3, som handler om personer, der er dømt som fremmedkrigere og for bandekriminalitet.

### Personer der ikke er omfattet af personkredsen

I § 34, stk. 3, og bekendtgørelsens § 2 er endvidere oplyst en række personer, der ikke kan få særlig støtte. Det drejer sig bl.a. om personer, der ikke opfylder 225 timers reglen, ægtepar hvor den ene ægtefælle er hjemmegående, personer der modtager engangshjælp efter § 25a, og personer der får hjælp efter § 27.

For personer under uddannelse skal man være opmærksom på aktivlovens § 12 og bekendtgørelsen om uddannelsessøgende ret til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

### Grænsebeløbet

Når du har taget stilling til, om en borger er omfattet af personkredsen, der kan få særlig støtte, skal du finde borgerens grænsebeløb. Det skal du, fordi det er en betingelse for at kunne få særlig støtte, at borgerens boligudgifter overstiger grænsebeløbet.

Hvis grænsebeløbet overstiger boligudgiften, kan borger ikke få særlig støtte (bekendtgørelsens § 3 og vejledningens pkt. 104-106).

### Fast reguleret

Grænsebeløbet er de udgifter, som borger selv skal kunne afholde til bolig set i forhold til udgiften til forsørgelse af børn. Du skal derfor ikke foretage en individuel vurdering af borgers rådighedsbeløb. Grænsebeløbet er et fast beløb, som reguleres årligt.

### Forsørgelsespligt

Når du skal finde den enkelte borgers grænsebeløb, er det afgørende, om borgeren har forsørgelsespligt over for et eller flere børn under 18 år.

Grænsebeløbet opgøres på grundlag af borgerens forsørgelsespligt på udbetalingstidspunktet. Ændring af forsørgelsespligten inden for den periode, som udbetalingen dækker, får først virkning for beregning af støtten i den efterfølgende periode.

### Bopæl i Danmark

Børnene skal have bopæl i Danmark.

Der er to undtagelser til hovedreglen om barnets bopæl i Danmark. Den første undtagelse er personer, der havde folkeregisteradresse i Danmark den 30. juni 2001, hvis det kan dokumenteres, at den forsørgelsespligtige yder bidrag til barnets forsørgelse ved ophold i udlandet.

Den anden undtagelse er personer, der har opnået folkeregisteradresse i Danmark den 1. juli 2002 eller senere og har forsørgelsespligt over for et barn, der opholder sig i udlandet, hvis forsørgeren efter EU-retten ville være berettiget til uddannelses- eller kontanthjælp.

### Hjemmeboende eller udeboende

Grænsebeløbet er også afhængig af, om børnene er hjemmeboende eller udeboende. Se figur nedenfor.

| <b>Hjemmeboende</b>  | <b>Udeboende</b>   |
|--|--|
| Bopæl hos én/begge forældre  | Bopæl hos den anden forælder                                       |
| Midlertidig anbragte børn (Servicelovens § 52, stk. 3, nr. 7)            | Varigt anbragte børn (Servicelovens § 53, stk. 3, nr. 7)           |
| Midlertidigt ophold uden for hjemmet (Retssikkerhedslovens § 9a, stk. 2) | Varigt ophold uden for hjemmet (Retssikkerhedslovens § 9a, stk. 3) |
| Ophold på kost- eller efterskole   |  |

### Ægtepar

Grænsebeløbet for ægtefæller fastsættes for hver af parterne, fordi parterne kan have forskellig forsørgelsespligt og dermed forskellige grænsebeløb.

Nettoboligudgifterne deles mellem ægtefællerne, og den særlige støtte udgør som udgangspunkt det beløb, som hver af ægtefællernes andele af nettoboligudgiften overstiger den pågældende ægtefælles grænsebeløb.

Er det kun den ene ægtefælle, der er omfattet af personkredsen, udgør den særlige støtte det beløb, som den pågældendes andel af nettoboligudgifterne overstiger den pågældendes grænsebeløb.

### Eks. på forskelligt grænsebeløb i 2021 tal

M har to hjemmeboende særbørn. H har et hjemmeboende særbarn. M og H har også et fælles hjemmeboende barn.

M grænsebeløb er 4.600 kr. minus 2 x 850 kr. = 2.900 kr.

H grænsebeløb er 4.600 kr. minus 850 kr. = 3.750 kr.

Samlet grænsebeløb (M 2.900 kr. + H 3.750 kr.) = 6.650 kr.

## Nettoboligudgiften

Når borgerens grænsebeløb er fundet, skal borgerens boligudgifter beregnes, så du kan se, om boligudgiften overstiger grænsebeløbet.

Det er vigtigt først at finde ud af, om borger bor i en leje, andels- eller ejerbolig.

Det er de faktiske boligudgifter til borgerens faktiske bolig, som udgør nettoboligudgiften. (bekendtgørelsen § 4 og vejledningens pkt.107-11)

Nettoboligudgiften beregnes måned for måned på grundlag af månedens faktiske nettoboligudgift.

En udgift, der fx vedrører en efterregulering fra en fraflyttet bolig, kan derfor ikke medregnes i nettoboligudgiften i den måned, hvor regningen forfalder til betaling, fordi det ikke vedrører den faktiske bolig. Se principmeddelelse O-3-99.

### Bopæl

Der kan kun ydes særlig støtte til den bolig, hvor borgeren er registreret med bopæl i CPR.

Der er ikke særlige krav til den bolig, der kan ydes særlig støtte til. Der er altså ikke krav om, at boligen skal være godkendt til beboelse eller omfattet af lejeloven. Se principmeddelelse 57-18. Reglerne om særlig støtte adskiller sig på dette punkt fra reglerne om boligstøtte, hvor der er krav til boligen.

Du skal foretage en konkret vurdering af, hvad der må anses som borgerens bolig. Der er ikke hjemmel i aktivloven til alene at basere vurderingen på BBR-registreringen.

Hvis borger har helårsbolig i et sommerhus og har registreret sin bopæl i CPR der, kan der ydes særlig støtte til denne nettoboligudgift. Der kan dog ikke ydes særlig støtte til sommerhuse, hvis borgeren alene har faktisk ophold der i sommerperioden.

Hvis ejendommen både har beboelse og erhverv, beregnes den særlige støtte alene på grundlag af den del af nettoboligudgiften, der vedrører beboelsen.

### Lejebolig

Hvis borger bor i en lejebolig, indgår udgifterne til husleje, el, vand og varme. Derudover indgår en eventuel udgift til afdrag på boligindskudslån og andre udgifter forbundet med boligen. Udgifter til fællesantenneanlæg medtages også, hvis der er en pligt til at afholde udgiften.

Udgifter til licens, forsikring, telefoni og internet medtages ikke.

Beregningen af nettoboligudgiften til beregning af særlig støtte adskiller sig dermed fra beregningen af rådighedsbeløb, der foretages ved at ansøge om enkelttydelser.

Hvis en forbrugsudgift betales med kvartalsvise acontobeløb, beregnes den månedlige udgift som en 1/3 af acontobeløbet. Årlige betalinger beregnes på samme måde med 1/12.

Hvis borgeren modtager boligstøtte, skal boligstøtten fradrages i boligudgiften. Hvis borgeren ikke har søgt om boligstøtte, fradrages den beregnede boligstøtte. Se principmeddelelse O-20-

96. Det er den beregnede boligstøtte før en eventuel nedsættelse efter kontanthjælpsloftet, der indgår i beregningen af nettoboligudgiften.

### Andels- og ejerbolig

Nettoboligudgiften for andelsboliger indeholder boligudgiften og udgifter i forbindelse med lån, der vedrører boligen, fratrukket værdien af skattefradraget.

Nettoboligudgiften til ejerboliger indeholder ejendomsværdibeskatningen, udgifter i forbindelse med lån, der vedrører boligen, fratrukket værdien af skattefradraget og fradrag i forbindelse med eventuelle tilskud og lån efter boliglovgivningen.

Ved ejerboliger indgår også udgiften til ejendomsforsikringer, altså en almindelig husgrundejerforsikring og andre løbende udgifter, der har tilknytning til boligen som fx udgift til skorstensfejer, renovation og lignende nødvendige udgifter.

Den udgift, som en borger, der ikke ejer boligen, afholder, udgør ikke bidrag til afdrag på lån, men må sidestilles med almindelig husleje. Se principmeddelelse 42-16.

For andels- og ejerboliger beregnes de månedlige udgifter og de skattemæssige virkninger på baggrund af den senest forudgående betaling af termin. De årlige nettoboligudgifter omregnes til et månedligt beløb. Ved begyndelsen af et nyt kalenderår foretages en ny beregning. (bekendtgørelsens § 4, stk. 5 og 6).

Særlig støtte til personer, der har andels- og ejerbolig, er tilbagebetalingspligtigt i det omfang, den særlige støtte er udbetalt til dækning af udgifter i forbindelse med lån. (aktivlovens § 92, bekendtgørelsens § 10 og vejledningens pkt. 431-434)

Kommunen bør senest ved udbetalingen af den særlige støtte oplyse om tilbagebetalingspligten.

Ægtefæller hæfter solidarisk.

Der er ikke hjemmel i bekendtgørelsen om særlig støtte til at udelade udgiften til lån, rente og bidrag til ejer- og andelsboliger i beregningen af nettoboligudgiften. Se principmeddelelse 30-20.

### Deling af nettoboligudgiften

Når du har beregnet borgerens nettoboligudgift afhængigt af, om borger bor til leje eller i en andels- eller ejerbolig, skal du tage stilling til, om der evt. skal ske en deling af nettoboligudgiften, eller om evt. lejeindtægter skal fradrages. (bekendtgørelsens § 4, stk. 7 og vejledningens pkt. 110)

Udgangspunktet er, at for personer, der har fælles husførelse med andre, opgøres boligudgiften med lige andele til hver af parterne. Begrebet fælles husførelse adskiller sig efter vores praksis fra begrebet reelt enlig i fx pensionslovgivningen og børnetilskudsloven, fordi der ved fælles husførelse ikke er krav om, at der skal opnås en økonomisk fordel.

Som udgangspunkt deles nettoboligudgiften derfor ligeligt mellem det antal voksne, der er tilknyttet bopælen i CPR. Det har ikke betydning, hvis det oplyses, at en eller flere personer, der er registreret på bopælen, ikke bidrager til at afholde boligudgiften.

Ligedeling af boligudgiften kan fraviges, hvis kommunen skønner, at en ligedeling vil være urimelig. Det forudsætter en høj boligudgift og betydelige forskelle mellem parternes indtægter. Se principmeddelelse 42-16.

Hvis et hjemmeboende voksent barn har en indtægt, der overstiger SU niveauet for udeboende, kan der ske ligedeling af nettoboligudgiften. Se principmeddelelse A-42- 03.

### **Fradrag for lejeindtægter**

Hvis borgeren udlejer en del af boligen, skal der som udgangspunkt ikke ske en ligedeling af nettoboligudgiften, men lejeindtægten skal fradrages i beregningen af nettoboligudgiften (bekendtgørelsens § 4, stk. 4 og vejledningens pkt. 109).

Det kræver, at der er dokumentation for lejeforholdet, og at lejeindtægten er på almindeligt markedsniveau og på almindelige vilkår for sammenlignelige lejemål. Reglerne om særlig støtte adskiller sig på dette område fra, hvordan lejeindtægter behandles i forhold til kontanthjælp (aktivlovens § 33).

### **Regulering af nettoboligudgifter**

Løbende årlige forbrugsudgifter reguleres i den måned, hvor reguleringen forfalder eller kommer til udbetaling.

Der er ikke hjemmel i aktivloven til at modregne for meget udbetalt særlig støtte i den fremtidige støtte. Kommunen skal vurdere, om der er grundlag for at rette krav om tilbagebetaling efter aktivlovens regler om tilbagebetaling. For modregning efter reglen om dobbeltforsørgelse se principmeddelelse A-29-06 (aktivlovens § 94).

### **Beregning af særlig støtte**

Når man har fundet borgerens nettoboligudgift fratrækkes grænsebeløbet. Man har herefter den særlige støtte, der maksimalt kan beregnes (bekendtgørelsens § 5, stk. 1).

Nettoboligudgiften minus grænsebeløbet = den maksimale særlige støtte Den beregnede maksimale særlige støtte kan dog også være beregnet på grundlag af nettoboligudgiften til en rimelig billigere bolig, eller en boligudgift som borgeren havde, inden borgeren på eget initiativ forøgede sine boligudgifter.

### **Rimelig billigere bolig**

Kommunen skal undersøge, om der kan skaffes en rimelig billigere bolig, inden kommunen giver borgeren særlig støtte. Hvis der kan skaffes en rimelig og billigere bolig, er det nettoboligudgiften til denne bolig, der anvendes ved beregningen af nettoboligudgiften (aktivlovens § 34, stk. 2, bekendtgørelsens § 5, stk. 2 og vejledningens pkt. 112).

Det afgørende er i den situation, at der kan skaffes et boligtilbud til borgeren. Det er op til den enkelte borger at afgøre, om borgeren ønsker at flytte til den bolig, som kommunen kan skaffe. Men konsekvensen af at afslå boligen er, at den særlige støtte beregnes ud fra boligudgiften til den afviste bolig.

Kommunen skal dokumentere, at der kan skaffes en konkret bolig, som er ledig, rimelig og billigere. Se principmeddelelse 48-16.

Kommunen kan beregne den særlige støtte på grundlag af nettoboligudgiften til en rimelig og billigere bolig fra det tidspunkt, hvor boligen er konkret ledig, og borgeren dermed har haft

mulighed for at nedbringe sin boligudgift. Se principmeddelelse 16-19.

Den særlige støtte, der er beregnet på grundlag af nettoboligudgiften til en rimelig og billigere bolig, skal udgiftsreguleres på samme måde som en faktisk boligudgift. Se principmeddelelse 91-17.

### **Boligudgiften er forøget på eget initiativ**

Hvis en borger har en rimelig bolig og på eget initiativ forøger sine boligudgifter fx ved at flytte til en anden bolig, medtages den forøgede boligudgift ikke ved beregningen af den særlige støtte. Det betyder, at nettoboligudgiften beregnes på grundlag af nettoboligudgiften til den fraflyttede bolig (bekendtgørelsens § 5, stk. 3 og vejledningens pkt. 113).

Kommune skal have vurderet, at den fraflyttede bolig var rimelig for borger.

Flytningen skal være på eget initiativ. Det er ikke tilfældet, hvis borger bliver opsagt af udlejer eller er nødt til at fraflytte på grund af fx skimmelsvamp.

Boligudgiften til den nye bolig skal være forøget. Der kan også være tale om en forøgelse af boligudgiften til samme bolig ved fx omlægning af lån eller boligforbedringer. Se principmeddelelse 15-20.

### **Nettoindtægtsreducering**

Når den maksimale særlige støtte er beregnet, skal du tage stilling til, om den særlige støtte skal nedsættes efter reglen om nettoindtægtsreduktion (bekendtgørelsens § 5, stk. 4, og vejledningens pkt. 116-118).

Det betyder, at den maksimale særlige støtte skal nedsættes med det beløb, som borgerens nettoindtægter overstiger den nettoindtægt, som borgeren uden andre indtægter ville kunne få efter nettokontanthjælpsniveauet i §§ 22-25. Der er ikke tale om kontanthjælpsloftet.

Der skal ske en beregning måned for måned. Nettokontanthjælpsniveauet beregnes på grundlag af borgerens skattefradrag og trækprocent i den konkrete måned.

Ved opgørelsen af indtægten indgår som udgangspunkt alle borgerens indtægter. Det vil omfatte løn, lønlignende ydelser, kost og logi, legater, studielån, renter mv.

Undtaget er indtægter, som er undtaget efter aktivlovens § 33, AM-bidrag, ATP, eventuelle kollektive pensionsbidrag og henlæggelse af feriepenge.

Der skal også ske fradrag for nødvendige udgifter til arbejdsredskaber, arbejdsbeklædning og transport.

Beregningseksempel:

Borgers nettoledighedsydelse: 12.000 kr.

Borgers fiktive nettokontanthjælpsniveau: 11.000 kr.

Borgers maksimale særlige støtte: 1.500 kr.

Overskydende indtægt pr. måned = NettoLY minus NettoKT = 12.000 kr. minus 11.000 kr. =

1.000 kr.

Reduceret støtte = Maksimale støtte minus overskydende indtægt = 1.500 kr. minus 1.000 kr.  
= 500 kr.

For et ægtepar reduceres den særlige støtte med det beløb, som parrets samlede nettoindtægt overstiger den nettohjælp, som parret ville kunne opnå efter §§ 22-25. Hvis det kun er den ene ægtefælle, der er berettiget til særlig støtte, ses der bort fra halvdelen af den nettoindtægt, der overstiger ægteparrets samlede kontanthjælpsniveau.

Reglen om nettoindtægtsreduktion gør udtømmende op med, hvilken indflydelse indtægter har, når den særlige støtte beregnes. Der er ikke hjemmel til at overføre et eventuelt indtægtsoverskud til næste måned. Principmeddelelse O-31-97, som nu er indarbejdet i 42-19, bruges ikke på særlig støtte, men alene på løbende ydelser som kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

## Loftet over den særlige støtte

Når den maksimale beregnede særlige støtte er fundet, og der er taget stilling til, om der skal ske en nettoindtægtsreduktion, skal du efterfølgende undersøge, om der skal ske nedsættes yderligere af den beregnede særlige støtte efter reglerne om loftet over indtægt (bekendtgørelsens §§ 6 og 7 og vejledningens pkt. 119-124).

### Loftet som følge af hidtidig nettoindtægt

Den beregnede særlige støtte er begrænset af loftet beregnet på baggrund af borgerens hidtidige nettoindtægt. Loftet betyder, at borgerens nuværende nettoindtægt sammenlagt med den beregnede særlige støtte ikke må overstige 90 % af borgerens hidtidige nettoindtægt.

Kommunen skal beregne borgerens hidtidige nettoindtægt på baggrund af borgerens oprindelige sociale begivenhed. Se principmeddelelse 13-19, 57-16 og 133-11.

Ved hidtidige indtægter forstås indtægten i den seneste kalendermåned, dvs. før der skete den ændring, der førte til behov for hjælp. Der skal ikke ske en opskrivning af den hidtidige nettoindtægt. Se principmeddelelse A-30-05.

Hvis dette beløb ikke er et rimeligt udtryk for borgerens indtjeningsevne før den sociale begivenhed, skal kommunen i stedet anvende den gennemsnitlige indtægt i de seneste tre måneder.

For ægtefæller indgår begge ægtefællers hidtidige indtægt i beregningen, når begge ægtefæller har haft en social begivenhed. Når det kun er ansøgeren, der har haft en social begivenhed, skal den hidtidige nettoindtægt alene beregnes på grundlag af ansøgerens hidtidige nettoindtægt, uanset at ansøgeren er gift. Ved separation og skilsmisse betragtes begge ægtefæller som enlige. Hvis den ene ægtefælle forud for separation eller skilsmisse ikke har haft en indtægt, anvendes halvdelen af ægtefællens indtægt.

### Forsørgersatsen

Personer, der ikke har forsørgelsespligt over for børn, har uafhængig af den hidtidige nettoindtægt ret til at modtage den støtte, der kan beregnes efter § 5 (den maksimale beregnede særlige støtte), i det omfang støtten sammen borgerens nuværende nettoindtægt ikke overstiger nettokontanthjælpsniveauet for forsørgere over 30 år (bekendtgørelsens § 6,



stk. 3).

Det betyder, at kommunen skal lave to loftsberegninger. En beregning efter § 6, stk. 1, og hidtidig nettoindtægt, og en beregning efter § 6, stk. 3, om forsørgersatsen. Den beregnede særlige støtte skal herefter nedsættes efter det højeste af lofterne, altså det som stiller borger bedst.

Beregningseksempel:

Nettokontanthjælp: 8.000 kr.

Beregnet særlig støtte: 2.000 kr.

Samlet indtægt: (8.000 +2.000) = 10.000 kr.

Hidtidig nettoindtægt: 9.000 kr. 90% heraf = 8.100 kr.

Nettokontanthjælp for forsørgere over 30 år: 9.000 kr.

#### Beregning efter § 6, stk. 1:

Særlig støtte reduceres med (10.000 kr. – 8.100 kr.) = 1.900 kr. Ret til (2.000 kr. - 1.900 kr.) = 100 kr.

#### Beregning efter § 6, stk. 3:

Særlig støtte reduceres med (10.000 kr. – 9.000 kr.) = 1.000 kr. Ret til (2.000 kr. -1.000 kr.) = 1.000 kr. Den særlige støtte beregnes derfor efter § 6, stk. 3.

#### **OBS**

Borgere, der modtager integrationsydelse, "fremmedkrigere" og personer, der er dømt for bandekriminalitet, er uafhængig af hidtidig indtægt berettiget til 14.043 kr. i 2021 sats (bekendtgørelsens § 6, stk. 4). De er derfor heller ikke omfattet af ikkeforsørger minimumsreglen i § 6, stk. 3.

Det samme gælder for borgere, der modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp, og som er samlevende eller gift med en person, der modtager integrationsydelse. Loftet er indført for at sikre, at formålet med integrationsydelsen ikke bliver udlignet af den særlige støtte.

#### **Dagpengeloftet**

Der er fastsat et yderligere loft for at forhindre, at støttemodtagere med høje hidtidige indtægter og store boligudgifter uden tidsbegrænsning kan få store månedlige udbetalinger af særlig støtte. (bekendtgørelsens § 7, stk. 1).

Dagpengeloftet betyder, at hvis en borger har fået udbetalt enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller særlig støtte i en periode på tre måneder inden for de seneste 18 måneder, kan borgers samlede nettoindtægter sammenlagt med den særlige støtte ikke overstige højeste nettodagpengebeløb, som i 2021 udgør 19.322 kr.

For ægtepar er det afgørende for vurderingen, om der er ydet hjælp til én af ægtefællerne i tre måneder inden for de seneste 18 måneder. Det betyder, at hvis ansøgerens ægtefælle har modtaget kontanthjælp, uddannelseshjælp eller særlig støtte i tre måneder, omfattes

beregning af særlig støtte til ansøger straks af dagpengeloftet.

Ved beregning af dagpengeloftet for ægtefæller indgår begge ægtefællers nettoindtægt.

Perioden på tre måneder anses for afbrudt, når der i mindst en måned ikke udbetales uddannelseshjælp, kontanthjælp eller særlig støtte og betalingen derefter genopages på grund af en ny social begivenhed.

Perioden på tre måneder anses ikke for afbrudt, når der i en periode ikke udbetales uddannelseshjælp, kontanthjælp eller særlig støtte, men udbetalingen derefter genoptages på grund af den samme sociale begivenhed. Det betyder, at man undlader at tælle den måned med, hvor borgeren ikke modtog uddannelseshjælp, kontanthjælp eller særlig støtte.

Dagpengeloftet indtræder ikke, hvis borger modtager revalideringsydelse, og det må anses for sandsynligt, at behovet for hjælp bortfalder, når revalideringsydelsen er gennemført (bekendtgørelsens § 7, stk. 3).

## Tidspunktet for den særlige støtte

### Ansøgningstidspunktet

En borger kan som udgangspunkt få hjælp fra ansøgningstidspunktet (aktivlovens § 88).

Særlig støtte adskiller sig fra beregningen af fx kontanthjælp og uddannelseshjælp ved, at den særlige støtte, der kommer til udbetaling i slutningen af måneden, skal beregnes bagud for den måned, hvor hjælpen udbetales. Den særlige støtte beregnes altså på baggrund af en konkret dokumenteret udgift til boligen.

Det betyder, at de dokumenterede boligudgifter, som en borger afholder i løbet af en måned, ligger til grund for beregningen af den særlige støtte, der kommer til udbetaling i slutningen af samme måned. Der skal derfor ikke ske en forholdsmæssig nedsættelse i ansøgningsmåneden. Se principmeddelelse 43-16.

Den særlige støtte kan først beregnes på grundlag af nettoboligudgiften til en rimelig og billigere bolig fra det tidspunkt, hvor en konkret ledig, rimelig og billigere bolig kan skaffes. Kommunen skal derfor have peget på en konkret bolig, så borgeren har haft en reel mulighed for at flytte til den billigere bolig på det tidspunkt, hvor den særlige støtte nedsættes eller ophører. Se principmeddelelse 48-16.

Principmeddelelse 16-19 præciserer praksis omkring beregningen af den særlige støtte, når kommunen har fundet en rimelig og billigere bolig.

### Tilbagevirkende kraft

Kommunen har pligt til at behandle ansøgninger og spørgsmål om hjælp i forhold til alle de muligheder, der findes for at give hjælp efter den sociale lovgivning. (retssikkerhedslovens § 5 og forvaltningslovens § 7)

Det betyder, at borgeren skal have tilbud om rådgivning og vejledning, hvis det er nødvendigt. Som udgangspunkt har kommunen kun pligt til at vejlede, hvis der er en anledning til det. Det følger af god forvaltningsskik, at en myndighed efter omstændighederne også er forpligtet til at vejlede på eget initiativ. Det betyder, at kommunen har pligt til at vejlede, selvom borgeren hverken direkte eller indirekte har bedt om vejledning. Det betyder også, at vejledningen ikke

nødvendigvis skal ske i forbindelse med en ansøgning om hjælp, men fx kan ske i forbindelse med bevilling af en anden ydelse eller i forbindelse med opfølgning. Vejledningen forudsætter, at kommunen i forvejen er i kontakt med borgeren.

### **Realudligning**

Manglende eller mangelfuld vejledning fra kommunens side kan efter omstændighederne føre til, at borgeren skal stilles, som om kommunen havde ydet korrekt og fyldestgørende vejledning. Det kan fx betyde, at borgeren er berettiget til hjælp fra et tidligere tidspunkt end ansøgningstidspunktet, eller det kan få betydning for vurderingen af, om en borger, der uberettiget har modtaget ydelser, også har modtaget ydelserne mod bedre vidende. Se principmeddelelse 22-18.

### **Forældelse**

Retten til efterbetaling vil være begrænset af den 3-årige forældelsesfrist i de tilfælde, hvor kommunen har tilsidesat sin vejledningspligt, og borgeren derfor skal stilles, som om der er vejledt korrekt. Se principmeddelelse 166-12.